

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2015 r.

**w sprawie elementów krajobrazu uznawanych za część kwalifikującego się obszaru
działki rolnej oraz ich szerokości**

Na podstawie art. 8 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) elementy krajobrazu, o których mowa w art. 9 ust. 1 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 640/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli oraz warunków odmowy lub wycofania płatności oraz do kar administracyjnych mających zastosowanie do płatności bezpośrednich, wsparcia rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 181 z 20.06.2014, str. 48), zwane dalej „elementami krajobrazu”;
- 2) szerokość elementów krajobrazu.

§ 2. Do elementów krajobrazu zalicza się:

- 1) rowy;
- 2) nieutwardzone drogi dojazdowe wydzielone w obrębie działek rolnych;
- 3) pasy zadrzewień;
- 4) żywopłoty;
- 5) ściany tarasów.

§ 3. Powierzchnię zajmowaną przez elementy krajobrazu zalicza się do całkowitej powierzchni działki rolnej, jeżeli ich całkowita szerokość nie przekracza 2 m.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 marca 2015 r.

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1261).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 2015 r. w sprawie elementów krajobrazu uznawanych za część kwalifikującego się obszaru działki rolnej oraz ich szerokości stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 8 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz.), zgodnie z którym minister właściwy do spraw rolnictwa określi, w drodze rozporządzenia, elementy krajobrazu, o których mowa w art. 9 ust. 1 rozporządzenia nr 640/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli oraz warunków odmowy lub wycofania płatności oraz do kar administracyjnych mających zastosowanie do płatności bezpośrednich, wsparcia rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 181 z 20.06.2014, str. 48), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 640/2014”, oraz ich szerokość, kierując się kryteriami określonymi w art. 9 ust. 1 rozporządzenia nr 640/2014, w szczególności tym, aby ta szerokość odpowiadała tradycyjnej szerokości takich elementów krajobrazu występujących w danym regionie i nie przekraczała 2 metrów.

Materia objęta projektem niniejszego rozporządzenia jest obecnie uregulowana w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 marca 2007 r. w sprawie określenia całkowitej szerokości obiektów stanowiących element dobrej kultury rolnej upraw lub użytkowania ziemi (Dz. U. Nr 46, poz. 307) oraz w wytycznych technicznych Wspólnego Centrum Badawczego Komisji Europejskiej.

Określony w projektowanym rozporządzeniu katalog elementów krajobrazu uznawanych za część kwalifikującego się obszaru działki rolnej zawiera obiekty, które są uznawane za kwalifikujące się do uzyskania pomocy finansowej w ramach systemów wsparcia bezpośredniego zgodnie z dotychczasową praktyką tj.:

- 1) rowy;
- 2) nieutwardzone drogi dojazdowe wydzielone w obrębie działek rolnych;
- 3) pasy zadrzewień;
- 4) żywopłoty;
- 5) ściany tarasów.

Z uwagi na fakt, iż w Rzeczypospolitej Polskiej nie istnieją lokalne odrębności związane z tradycyjnym, zwiększonym występowaniem na niektórych obszarach kraju pewnych rodzajów elementów krajobrazu uznawanych za część kwalifikującego się obszaru działki

przekraczać 2 m. Przepis art. 9 ust. 1 akapit drugi rozporządzenia nr 640/2014 nie będzie więc miał zastosowania.

Przy określaniu szerokości tych elementów krajobrazu wzięto pod uwagę wyłącznie art. 9 ust. 1 akapit pierwszy rozporządzenia nr 640/2014, zgodnie z którym, w przypadku gdy niektóre elementy krajobrazu, w szczególności żywopłoty, rowy i murki, tradycyjnie stanowią element dobrej kultury rolnej upraw lub użytkowania ziemi w niektórych regionach, państwa członkowskie mogą postanowić, że odpowiedni obszar należy uznawać za część kwalifikującego się obszaru działki rolnej w rozumieniu art. 67 ust. 4 lit. a rozporządzenia (UE) nr 1306/2013, pod warunkiem że jego szerokość nie przekracza całkowitej szerokości ustalonej przez dane państwo członkowskie. Szerokość ta odpowiada tradycyjnej szerokości w danym regionie i nie może przekraczać dwóch metrów.

Ta maksymalna wartość 2 metrów została też przyjęta w projektowanym rozporządzeniu, jako powierzchnia, którą zalicza się do całkowitej powierzchni działki rolnej uwzględnianej jako obszar kwalifikujący się do uzyskania pomocy finansowej w ramach systemów wsparcia bezpośredniego.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 15 marca 2015 r., czyli w dniu wejścia w życie ustawy z dnia 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego i jednocześnie w dniu, w którym rozpoczyna się termin składania wniosków o przyznanie płatności za 2015 r. W powyższym terminie powinny być już znane beneficjentom warunki przyznawania pomocy finansowej w ramach systemów wsparcia bezpośredniego za 2015 r.

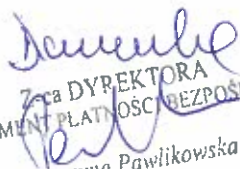
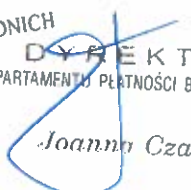
Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie ma na celu dostosowanie przepisów krajowych do prawa Unii Europejskiej i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia udostępnia się w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Ponadto projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

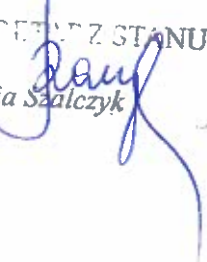
Projekt rozporządzenia zamieszcza się w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie
Płatności Bezpośrednich:



Z-ca DYREKTORA
MENT PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH
Katarzyna Pawlikowska

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH
Joanna Czapla

Akceptował:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym:

PODSEKRETAZ STANU

Zofia Szalczyk

SPECJALISTA


Krzysztof Nurzyński


Z-ca DYREKTORA
Departamentu Prawno-Legislacyjnego

Adam Toborek


Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski

Nazwa projektu <i>Projekt rozporządzenia w sprawie elementów krajobrazu uznawanych za część kwalifikującego się obszaru działki rolnej oraz ich szerokości</i>		Data sporządzenia 17 grudnia 2014 r.	
Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące <i>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</i>		Źródło: Upoważnienie ustawowe Prawo UE	
Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu <i>Tadeusz Nalewajk – Podsekretarz Stanu</i>		Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi	
Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu <i>Anna Domaracka – Główny Specjalista kierujący Zespołem Zintegrowanego Systemu Zarządzania i Kontroli, Departament Płatności Bezpośrednich, tel.: 22 623 23 69, adres e-mail: anna.domaracka@minrol.gov.pl</i>			
OCENA SKUTKÓW REGULACJI			
Jaki problem jest rozwiązywany?			
Określenie obiektów, których powierzchnia może być zaliczona do całkowitej powierzchni działki rolnej oraz całkowitej szerokości tych obiektów.			
Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt			
Rekomendowanym rozwiązaniem jest działanie legislacyjne polegające na wydaniu rozporządzenia określającego elementy krajobrazu uznawane za część kwalifikującego się obszaru działki rolnej oraz szerokości tych elementów krajobrazu. Oczekiwany efekt jest uniknięcie sytuacji, w których obiekty nie uznawane za część kwalifikującego się obszaru oraz te z tych obiektów, których szerokość przekracza 2 m, mogłyby być zaliczane do całkowitej powierzchni działki rolnej kwalifikującej się do pomocy finansowej w ramach systemów wsparcia bezpośredniego.			
Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?			
Inne kraje rozwiązują wskazany problem również przez działania legislacyjne.			
Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Beneficjenci płatności bezpośrednich	ok. 1,35 mln rolników	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	pozytywne
Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji			
Projekt rozporządzenia zostanie uzgodniony z następującymi organizacjami społecznymi: <ol style="list-style-type: none"> 1) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”; 2) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”; 3) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych; 			

- 4) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 5) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
- 6) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”;
- 7) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w RP;
- 8) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 9) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 10) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 11) Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego;
- 12) Federacją Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 13) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 14) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 15) Krajową Radą Izb Rolniczych;
- 16) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 17) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
- 18) Business Centre Club;
- 19) Forum Związków Zawodowych;
- 20) Konfederacją Lewiatan;
- 21) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej;
- 22) Związkiem Rzemiosła Polskiego;
- 23) Radą Gospodarki Żywnościowej;
- 24) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 25) Krajową Radą Spółdzielczą.

Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												

JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych.											
Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
	(dodaj/usuń)											
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
	(dodaj/usuń)											
Niemierzalne	(dodaj/usuń)											
	(dodaj/usuń)											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.											
Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu												
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy												
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). <div style="float: right;"> <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy </div>												

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
Wpływ na rynek pracy	
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.	
Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu
Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie 15 marca 2015 r.	
W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Efekty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.	
Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	